

Sivistyspalveluiden organisaatiouudistus 1.4.2023 alkaen

Oheismateriaali

Kunnanhallitus 5.12.2022

Laura Enbuska-Mäki

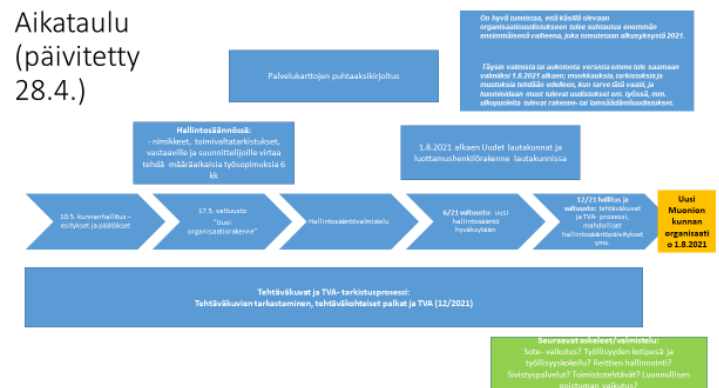
Miksi muutos

”Jumppa on aloitettu jo loppuvuonna 2019”

- Samat perusteet kuin v. 2019 hyväksytyissä perusteissa:

- Toimivampi, ketterämpi, synnergisempi ja loogisempi kunta
- Napakat palvelukokonaisuudet
- Kuntastrategia ja sovittu tahtotila
- Ensin hyvinvointipalvelut, sitten ”muu kunta”, pl. Sivistyspalvelut → resurssihaasteet
- Laajennettu johtoryhmä on osallistunut palvelulaarivalmisteluun ja yhteiseen org. Uudistuskeskusteluun keväällä 2021
- Valtuusto hyväksyi kesäkuussa 2021 organisaatorakenteen ja hallintosäännön; sivistyspalvelut sovittiin tarkasteltavan myöhemmin
- Sivistyspalveluiden yt- neuvottelut osallistavilla menetelmillä ja esimiehiä kuullen (ja osallistaen)

Aikataulu
(päivitetty
28.4.)



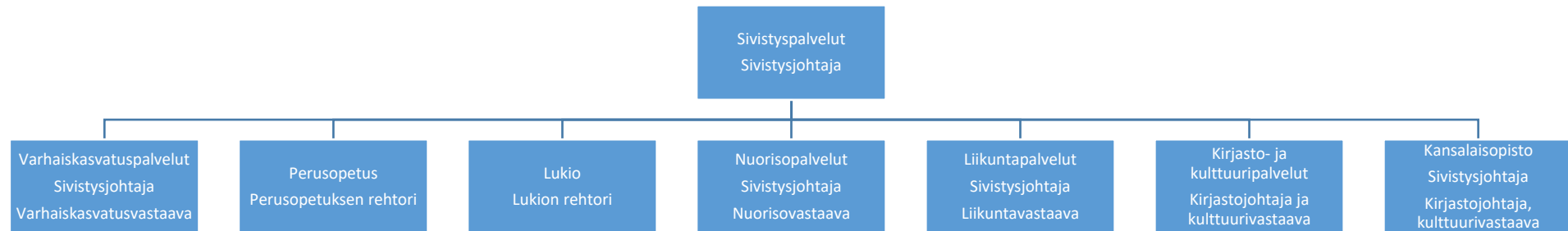
Esimerkkejä Lapin kunnista

- Mm:
 - Inari: Sivistysjohtaja – Vapaa-aikasihteeri (sis. Nuoriso- ja liikunta), kulttuurisihteeri, varhaiskasvatusjohtaja, kirjastojohtaja
 - Utsjoki: Sivistysjohtaja – Vapaa-aikasihteeri (sis. Nuoriso- ja liikunta), kulttuurisihteeri, varhaiskasvatusjohtaja, kirjastojohtaja
 - Ylitornio: Sivistysjohtaja (kansalaisopiston rehtori, huom. Pello- yhteistyö), vapaa-aikajohtaja (sis. Kulttuuri, liikunta ja nuoriso), varhaiskasvatusjohtaja, kirjastojohtaja
 - Simo: Siv. Johtaja, vapaa-aikajohtaja (nuoriso, kulttuuri, liikunta), varhaiskasvatus, perusopetus, lukio

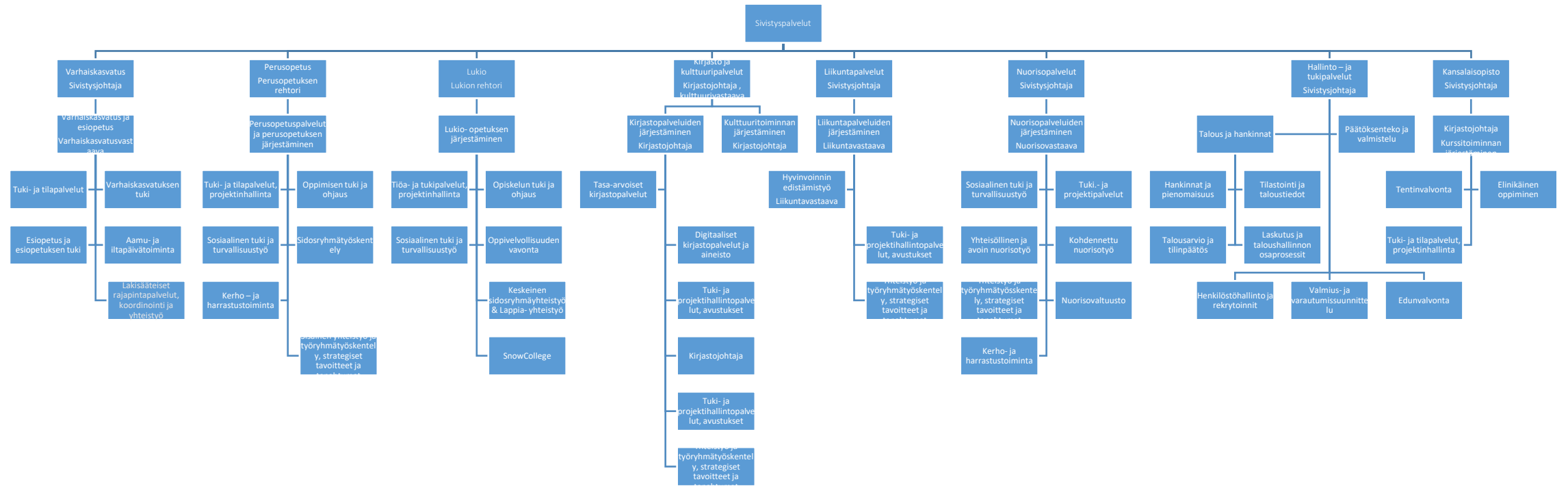
Esimiesten kuuleminen 9.11.2022

- Kannatus mallille 1; ei muutosta nykytilaan (pl. Lisäresurssointi kulttuuri- ja vapaa sivistystyö)
 - Esimiehet eivät pääpiirteissään nähneet tarvetta muutokselle. Koettiin, että muutosta on ollut jatkuvaa viimeisempien viiden vuoden aikana.
 - Ajatus isosta ”vapaa-aikapalvelut” (sis. Liikunta, hyvinvointi, nuoriso, kulttuuri, kirjasto)– kokonaisuudesta ei saanut kaikkien kannatusta
 - Ajatus kahdesta isommasta ”liikunta- ja hyvinvointi” ja ”kirjasto- ja vapaa-aika” ei saanut kaikkien kannatusta
 - Varhaiskasvatuksen rooli ja asema keskustelutti – päällikkö vai vastaava-taso
 - Lisäresurssit suorittavaan päähän tarpeellisia
 - Sivistysjohtajan tehtäväkuvan laajuus; onko liian laaja ehdotetuissa malleissa
 - Apulaisrehtorikuvio kannatettava
- Huoli mahdollisista lisäportaista (johtamisjärjestelmä) ja vaikutuksista yhteistyöhön tai johtoryhmätyöskentelyyn
- Selkeät tehtäväkokonaisuudet; pelättiin, että muutoksessa rikotaan näitä
- Ihmisten kokoiset tehtävät
- ”Virtaa pitää olla kynässä” ts. riittävä toimivaltakysymys

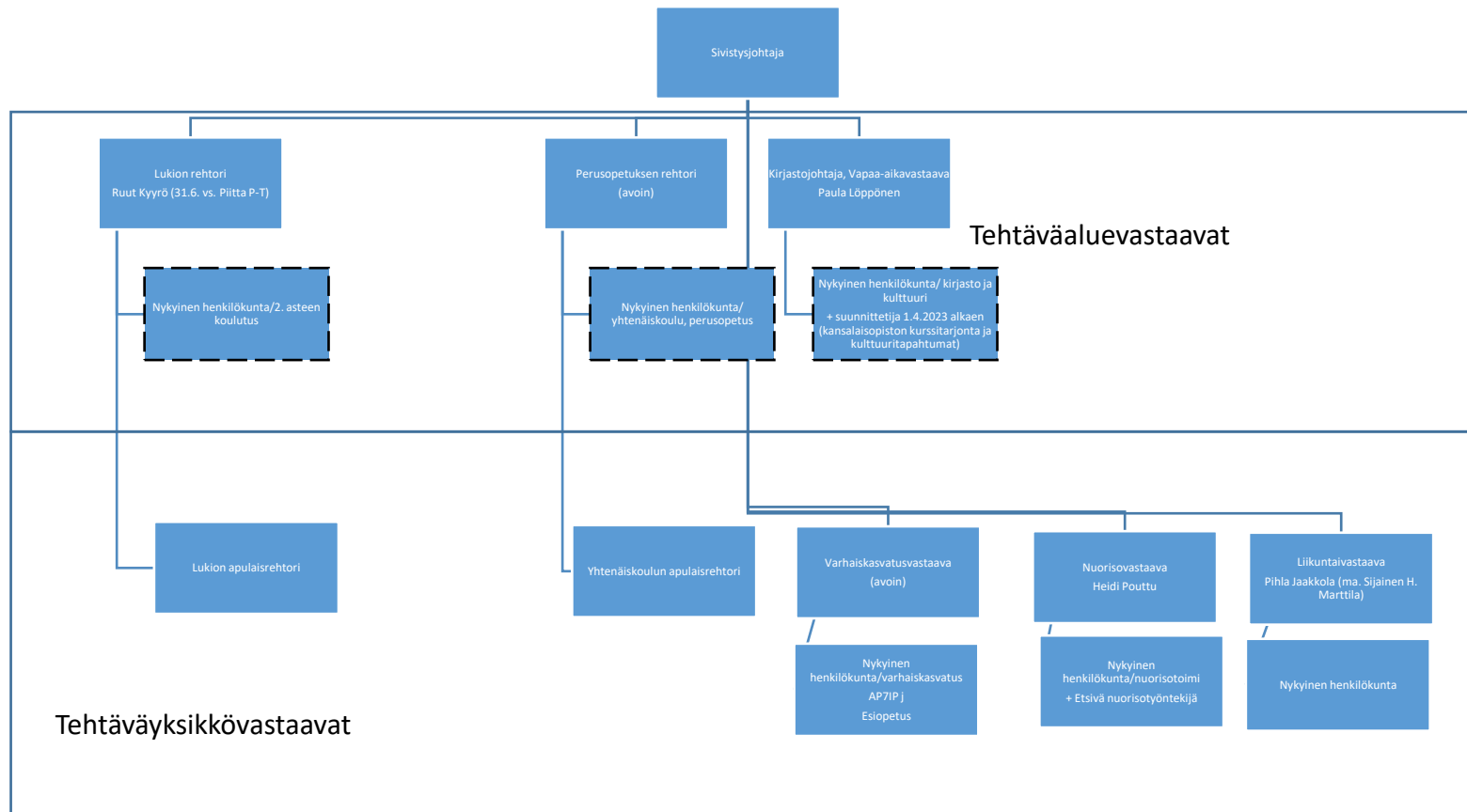
Sivistyspalvelut 1.4.2023 alkaen



Palvelukartta



Muonion kunnan esimiesorganisaatio 1.4.2023



Muutoksen vaikutukset henkilöstöorganisaatioon 1.4.2023 alkaen

Muonion kunta							
Sivistyspalvelut	1.10.2022						
				tes			
nimike		hitu	TVA	peruspalkka			
sivistysjohtaja					ei ole määritetty, vs. ratkaisu		
varhaiskasvatuksen johtaja	3651,10	5999999					
liikuntasihteeri	3270,48	02VAP020	895,60	2 374,88	hyte		
nuorisosihteeri	2918,73	02VAP020	543,85	2374,88			
kirjastonjohtaja/kulttuuriohj	3387,00	02KIR020	690,63	2 696,37			
perusopetuksen rehtori	4755,69	40301202	374,31	4381,38	alaraja		
lukion rehtori	4634,22	40401005	0,00	4 634,22	alaraja		

- Nykyinen palkkataso ja arvio tehtävä- ja palkkakysymyksiin 1.4.2023 alkaen:
 - Sivistysjohtaja
 - Tehtäväkuvapäivitys, mahdollinen palkkatarkistus
 - 10 % kansalaisopiston hallinnollinen rehtori (nyt jo mukana)
 - Huom! Keventää tehtäväkuva nykyisestä nimenomaan suunnittelun osalta
 - Suora esimies nuorisovastaavalle ja hyvinvointivastaavalle → ei muutosta nykytilaan
 - Perusopetuksen rehtori
 - Ei muutosta tehtäväkuvaan
 - Perusopetuksen apulaisrehtori suora alainen → tarkistetaan hallintosääntöön
 - Lukion rehtori
 - Ei muutosta tehtäväkuvaan
 - Lukion apulaisrehtori suora alainen → tarkistetaan hallintosääntöön
 - Liikuntasihteeri
 - Nimikemuutos (nimikemuutosta voidaan vielä tarkistaa, esim. hyvinvointivastaava, tehtäväkohtainen palkkaus pysyy ennallaan)
 - Huom. Hyvinvoinnin edistämisestä on nyt tehty erillispäätös → tullaan tarkastamaan ma. Ratkaisun jälkeen
 - Nuorisosihteeri
 - Nimikemuutos nuorisovastaava, tehtäväkohtainen palkkaus pysyy ennallaan
 - Varhaiskasvatusvastaava
 - Tehtäväkuvatarkastus, tehtäväkohtaisen palkan mahdollinen tarkastus?
 - Kirjastojohtaja ja kulttuurivastaava
 - Nimikemuutos mahdollinen/ tarkistuksen alla (esim. kirjastonjohtaja ja vapaa-aikavastaava?)
 - Uusi tehtäväkokonaisuus vastattavaksi; kansalaisopiston koordinointi ja kehittäminen rehtorin alaisuudessa
 - Tehtäväkuvapäivitys, mahdollinen palkkatarkistus
 - Uusi tehtävävakanssi: vapaa-aikasuunnittelija (kansalaisopiston kurssitarjonta ja kunnan tapahtumatuotanto sekä kulttuuritoiminta)

Yleistä vastaava- ja
päällikkötasosta sekä
toimivaltakysymyksistä

Vastaavuus ja johtoryhmätyöskentely

- Hallintosäännön tuntema laajennetut *johtoryhmä pysyy samana (johtajat, päälliköt, vastaavat) (§ 16)*
- Palvelualueen johtoryhmä *voi olla laajempi kuin päällikkötason johtoryhmä* (vrt. hyvinvointipalveluiden työskentely) → ei muutosta johtoryhmätyöskentelyyn
- § 20-21
 - Tehtäväaluevastaava vastaa *tehtäväalueen toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen, lautakunnan ja palvelualuejohtajan alaisuudessa (tilivelvollisuus).*
 - Tehtäväyksikkövastaava vastaa *tehtäväyksikön toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa tehtäväaluevastaavan alaisuudessa.*

Hankinnat ja henkilöstöratkaisut päällikkö vs. vastaava

- **28.5. § Harkinnanvaraiset hankinnat**
- Kunnanjohtajan, palvelualuejohtajan, tehtävä-aluevastaavan ja tehtäväyksikkövastaavan päätösvallassa ja talousarvion puitteissa olevat kunnan harkinnanvaraiset hankinnat on porrastettu euromääräisesti seuraavasti:
 - kunnanjohtaja: 30 000 euroa,
 - palvelualuejohtaja: 20 000 euroa,
 - tehtäväaluevastaava: 10 000 euroa,
 - tehtäväyksikkövastaava: 5 000 euroa.

Huom. Hankintaohjetta päivitetty ja kilpailutusrahaa tarkistettu.

§ 45 Tehtäväaluevastaava ja tehtäväyksikkövastaava päättävät alaisensa työntekijöiden harkinnanvaraisesta virka- ja työvapaasta, mikäli tämä kestää alle kuusi (6) kuukautta. → eli siis sama

46 § Lakisääteisen virkavapaan myöntää: Kunnanjohtaja palvelualuejohtajien ja talouspäällikön osalta; palvelualuejohtaja alaisensa osalta; palvelualuevastaavat ja palveluyksikkövastaavat alaisensa osalta.

§ 42 Lautakunnat valitsevat alaisensa organisaation tehtäväaluevastaavat ja tehtäväyksikkövastaavat.

- Palvelualuejohtaja valitsee alaisensa organisaation työntekijät ja viranhaltijat (pl. Tehtävä-aluevastaavat ja tehtäväyksikkövastaavat).
- **Tehtäväaluevastaavat ja tehtäväyksikkövastaavat valitsevat alaisensa organisaation määräaikaiset työntekijät korkeintaan kahdeksi-toista (12) kuukaudeksi.**
- Palvelualuejohtaja päättää hyväksytyn hanke-suunnitelman mukaisen henkilöstön ottamisesta. Mikäli hankesuunnitelman mukaisen **henkilöstön työsuhde kestää korkeintaan kuusi (6) kuukautta, tämän päättää tehtäväaluevastaava tai tehtäväyksikkövastaava.**
- Koeajan määräämisestä tai siitä sopimisesta ja koeajan pituudesta päättää se, joka ottaa palvelussuhteeseen.
- Hallitus päättää oppisopimuskoulutuksen yleiset linjaukset. Hallitus päättää kunnanjohtajan, palvelualuejohtajien, talouspäällikön ja henkilöstöpäällikön oppisopimuksista. Lautakunnat päättävät alaisensa viran- ja toimenhaltijoiden oppisopimuskoulutuksiin ottamisesta. Mikäli oppisopimus kestää korkeintaan kaksitoista (12) kuukautta, palvelualuejohtajat voivat päättää näistä alaisensa osalta määrärahojen puitteissa. Mikäli oppisopimus kestää korkeintaan kuusi (6) kuukautta, tehtäväaluevastaavat ja tehtäväyksikkövastaavat saavat päättää näistä alaisensa osalta määrärahojen puitteissa.
- § 42 b Tehtäväkuvauksessa määritellään henkilön asema vastuualueella ja hänen tehtävänsä.
 - Tehtäväkuvauksen hyväksyy: hallitus kunnanjohtajan osalta ; kunnanjohtaja palvelualuejohtajien sekä talouspäällikön osalta ; palvelualuejohtaja välittömien alaisensa osalta ; **tehtäväaluevastaava ja tehtäväyksikkövastaava välittömien alaisensa osalta.**

Sivistysjohtajan toimivalta (vihreällä muutosesimerkit)

- Sivistysjohtaja:
 - Johtaa sivistyspalveluita sekä vastaa palvelu-alueensa taloudesta, toiminnasta, kehittämisestä sekä tehtäväalueidensa yhteensovittamisesta. Sivistysjohtaja toimii tehtäväalueen vastaavana seuraavissa tehtäväalueissa: *hallinto- ja tukipalvelut, varhaiskasvatuspalvelut, nuorisopalvelut, liikuntapalvelut ja kansalaisopisto*. Sivistysjohtaja vastaa oppivelvollisuuden toteutumisesta ja tekee asiaan liittyvät päätökset niiden opiskelijoiden osalta, jotka eivät kuulu minkään oppilaitoksen vastuulle.
- Lisäksi sivistysjohtaja päättää:
 - perusopetuslain mukaisesta oppilaan opetuksen poikkeavasta aloittamisajankohdasta,
 - perusopetuslain mukaisesta oppilaan opetuksen poikkeavasta aloittamisajankohdasta,
 - oppilaan ottamisesta 11-vuotisen oppivelvollisuuden piiriin,
 - erityisen tuen päätöksestä ja muutoksista,
 - avustajapalvelujen myöntämisestä,
 - perusopetuksen ja lukion oppilaan poissa-olosta yli kaksi viikkoa kestävään poissa-oloon,
 - kansalaisopiston ohjelman päivittämisestä sivistyslautakunnan linjausten mukaisesti,
 - kansalaisopiston tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.

Varhaiskasvatusvastaavan toimivalta

- Vastaa varhaiskasvatuksen *tehtäväyksistä*, talouden suunnittelusta ja kehittää *tehtäväyksien* toimintaa. (*tehtäväsikö*)
- Varhaiskasvatusvastaava toimii esimiehenä varhaiskasvatuksen *tehtäväyksissä*. Vastaa toiminnan, tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.
- Lisäksi varhaiskasvatusvastaava päättää:
 - varhaiskasvatuksen sijoitus- ja maksupäätöksistä.
 - *ottaa aamu- ja iltapäivätoiminnan oppilaat → siirtyy varhaiskasvatukseen*

Perusopetuksen rehtori

- Vastaa perusopetuksen tehtäväalueesta, talouden suunnittelusta ja kehittää tehtäväalueen toimintaa.
- Perusopetuksen rehtori toimii esimiehenä perusopetuksen tehtäväalueella. Vastaa toiminnan, tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.
- Perusopetuksen rehtori vastaa oppivelvollisuuden toteutumisesta ja tekee asiaan liittyvät päätökset perusopetuksen opiskelijoiden osalta.
- Lisäksi perusopetuksen rehtori päättää:
 - ottaa esiopetuksen ja perusopetuksen oppilaat ja osoittaa heille opetuksen järjestämipaikan,
 - *ottaa aamu- ja iltapäivätoiminnan oppilaat → siirtyy varhaiskasvatukseen*
 - oppilaan hyväksymisestä maksuttomaan kuljetukseen lainsäädännön ja lautakunnan päättämien perusteiden mukaisesti ja myöntää mahdolliset oppilaan kuljettamisesta tai saattamisesta maksettavat avustukset,
 - valvoo oppilaan oppivelvollisuuden suorittamista ja päättää oppivelvollisuuden laimin-lyöntiin liittyvistä toimenpiteistä,
 - kotiopetuksessa olevan oppivelvollisen edistymisen valvonnasta
 - oppilaan tehostetun tuen oppimissuunnitelmasta ja henkilökohtaisen opetuksen järjestämistä koskevasta suunnitelmasta,
 - oppilaan opetuksen poikkeavasta järjestämisestä,
 - vahvistaa oppilaalle annettavan todistuksen oppimäärän suorittamisesta,
 - myöntää oppilaalle luvan tilapäiseen poissaoloon,
 - tilapäisestä lääkärintodistuksen perusteella järjestettävästä koulukuljetuksesta ja petokuljetuksesta sivistyslautakunnan päättämien perusteiden mukaisesti,
 - oppilaalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta,
 - kutsuu koolle oppilashuoltoryhmän ja kokoaa siinä käsiteltävät asiat,
 - perustellusta syystä opetustyön julkisuuden rajoittamisesta,
 - opettajatyöpäivien järjestämisestä ja korvaavuuksista.

Lukion rehtori

- Lukion rehtori toimii esimiehenä lukion tehtäväalueella. Vastaa toiminnan, tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.
- Lukion rehtori vastaa oppivelvollisuuden toteutumisesta ja tekee asiaan liittyvät päätökset lukion opiskelijoiden osalta.
- Lisäksi lukion rehtori päättää:
 - ottaa lukion oppilaat,
 - oppilaan hyväksymisestä maksuttomaan kuljetukseen lainsäädännön ja lautakunnan päättämien perusteiden mukaisesti ja myöntää mahdolliset oppilaan kuljettamisesta tai saattamisesta maksettavat avustukset,
 - muualla suoritettujen opintojen hyväksi lukemisesta,
 - antaa luvan suorittaa opintoja opetukseen osallistumatta,
 - oppilaan opetuksen poikkeavasta järjestämisestä,
 - vahvistaa oppilaalle annettavan todistuksen oppimäärän suorittamisesta,
 - myöntää oppilaalle luvan tilapäiseen poissaoloon,
 - oppilaalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta,
 - perustellusta syyistä opetustyön julkisuuden rajoittamisesta,
 - opettajatyöpäivien järjestämisestä ja korvaavuuksista.

Perusopetuksen apulaisrehtori

Lukion apulaisrehtori

(hallintosääntökirjaus)

- *Tehtäväyksikkövastaava vastaa tehtäväyksikön toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa tehtäväaluevastaavan alaisuudessa.*
- *Muuten tehtävän ”aukikirjoittaminen” sivistyshallinnon prosessiin/kevät 2023*
- *Sama hankinta- ja henkilöstöratkaisuvalta kuin vastaavalla tasolla*
- *Miksi hallintosääntökirjaus kenties kannattava;*
 - *Selkeä, johdonmukainen, ”tunnistaa ja tunnustaa”*

Kirjastonjohtaja, *kulttuurivastaava*

- Vastaa *kirjasto- ja kulttuuripalveluiden* tehtäväalueesta, talouden suunnittelusta ja kehittää toimintaa.
- Vastaa *kansalaisopiston järjestämisen* tehtäväyksiköstä.
- Kirjastonjohtaja, *kulttuurivastaava* toimii esimiehenä *kirjasto- ja kulttuuripalveluiden* tehtäväalueella. Vastaa toiminnan, tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.
- Lisäksi *kirjastonjohtaja, kulttuurivastaava* päättää:
- kirjastoaineiston hankinnasta ja poistamisesta.
- **Kansalaisopiston osalta täydennettävä**

Liikuntavastaava

- Vastaa *liikuntapalveluiden (ml. hyvinvoinnin edistämistyö)* tehtäväyksiköstä, talouden suunnittelusta ja kehittää tehtäväyksikön toimintaa.
- Liikuntavastaava toimii *esimiehenä liikuntapalveluiden edistämistyön* tehtäväyksikössä. Vastaa toiminnan, tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.

Nuorisovastaava

- Vastaa nuorisopalveluiden tehtäväyksiköstä, talouden suunnittelusta ja kehittää tehtäväyksikön toimintaa.
- Nuorisovastaava toimii esimiehenä nuorisopalveluiden tehtäväyksikössä. Vastaa toiminnan, tilojen, kaluston ja alueiden käytöstä.

Yhteenvetona

Elinvoimapalvelut vrt. sivistyspalvelut:

Taloudellisesti sivistys on moninkertainen, mutta palvelualueena ”hallittavampi” tai ”tiiviimpi”, vrt. elinvoima

→ ei voi liikaa suoraviivaistaa tai verrata päälliköiden määrään

Selkeät kokonaisuudet ja toimivalta (ei tässä vaiheessa merkittäviä muutoksia käytännön työhön)

Ei vaikutusta laajennetun johtoryhmän työskentelyyn tai sivistyspalveluiden sisäiseen joryyn

Ei uusia väliportaita, suoraviivaisuus huomioitu

Yhtenäinen muun kuntaorganisaation kanssa (vrt. palvelualue- ja tehtäväyksikkökokonaisuudet)

→ tasapainoinen ja yhdenmukaiset ratkaisut

Tosiasiallinen tehtäväkokonaisuuksien tarkastelu ja perustelu, millaiset ratkaisut ovat tasapainossa kuntakokoon nähden (vrt. palvelualue ja palveluyksikkö)

esim. ”liikunta- ja hyvinvointi” tai ”nuorisopalvelut” ja ”työllisyyspalvelut”

Liikuntapalvelut ja nuorisopalvelut; jos tahtotilana säilyttää ”itsenäisinä” kokonaisuuksina, ovat liian pieniä sellaisenaan kuntakokoomme nähden; vrt. muut kuntaratkaisut, työllisyys ja esimerkiksi tuleva palvelualueetaso

Yhteenvetona

Mitä jatkotyötä pitää tehdä 1/12/22-31/3/2023

- Hallintosääntöpäivitykset (mm. nimikkeet ja vastaavuudet)